

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ В СТРАНАХ СЕВЕРОАМЕРИКАНСКОЙ СИСТЕМЫ: ОПЫТ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

В современных условиях эффективное государственное управление экономикой невозможно без научно обоснованного прогнозирования и планирования [1, с. 45]. Для Беларуси, сохраняющей значительную долю государственного регулирования, важен анализ опыта Соединенных Штатов Америки (США) и Канады, где эти инструменты достигли высокой степени совершенства [2, с. 112].

Прогнозирование в США считается одной из важнейших форм регулирования экономики. По мнению О. Моргенштерна, экономическая теория в конечном итоге предназначена для построения прогнозов [3, с. 78]. В США прогнозирование вобрало в себя последние достижения экономической теории, математики и вычислительной техники. В этой сфере работают десятки тысяч профессионалов. Прогнозные разработки ведут государственные подразделения, исследовательские центры, коммерческие фирмы, корпорации [2, с. 115]. Прогнозируется мировая экономика, развитие отдельных стран, экономика США, ее отрасли, регионы, штаты, фирмы, товарные рынки, а также загрязнение среды, энергоресурсы, рабочая сила [2, с. 116].

Ежегодно проводится Международный симпозиум по прогнозированию (до 2 тыс. участников). В США появился термин «прогнозная индустрия» [2, с. 117]. Макроэкономические прогнозы разрабатываются при помощи пяти методов: экспертные оценки, экономические индикаторы, модели динамических рядов, эконометрическое моделирование, модель «затраты – выпуск» [2, с. 120]. Выделяют три уровня прогнозирования: государственное, внутрифирменное и коммерческое [2, с. 121]. Главные прогнозные разработки федерального правительства сосредоточены в Совете экономических консультантов, Совете управляющих Федеральной резервной системы и Административно-бюджетном управлении [2, с. 125].

Для США характерно стратегическое планирование – выбор главных приоритетов развития экономики при ведущей роли государства. Планирование охватывает федеральный уровень, штаты и фирмы, учитывая технологические, экономические, конкурентные, международные, рыночные и политические факторы [2, с. 130–135]. Важно, что стратегическое планирование в США тесно связано с экологией: учитываются требования по охране среды, ограничения на выбросы, использование природных ресурсов. Этот опыт полезен для Беларуси [1, с. 112].

В Канаде нет специального закона о планировании, но есть бюджетное законодательство, поэтому прогнозирование выстроено в рамках бюджетного процесса, сводится к оптимизации доходов и расходов [2, с. 140]. Однако с 1970-х гг. все министерства и ведомства стали разрабатывать долгосрочные прогнозы, а с 1990-х гг. – бизнес-планы. Этот опыт целесообразно использовать в Беларуси, обязав органы власти на всех уровнях разрабатывать планы своего развития [2, с. 142]. Как отмечает И. М. Лемешевский, прогнозирование и планирование в переходной экономике требуют сочетания рыночных механизмов и государственного регулирования [1, с. 56]. Канадский опыт также интересен интеграцией экологических прогнозов: оцениваются последствия для лесных, водных и земельных ресурсов, что позволяет предотвращать катастрофы на стадии планирования [1, с. 118].

Региональное программирование в США – метод государственного воздействия на территорию для преодоления депрессии и стимулирования развития [2, с. 150]. Выделяют следующие основные задачи: разработка программ по созданию транспортной, промышленной и социальной инфраструктуры, стимулирование секторов экономики, упорядочение концентрации производств и трудовых ресурсов с учетом экологии [2, с. 152]. Самая известная программа – «Долины реки Теннесси» (эпоха Ф. Рузвельта), охватившая семь штатов. Для ее реализации была создана государственная корпорация, что обеспечило комплексный подход [2, с. 155].

В Канаде региональное программирование включает следующее: разработка прогноза развития территории, мер по предотвращению истощения природных ресурсов; регулирование землепользования; увязка программ в единую систему [2, с. 160]. Впервые оно было реализова-

но в середине XX в. для освоения Севера и западных территорий. Тогда учредили специальные организации, например комиссию экономических перспектив [2, с. 162].

Опыт США и Канады представляет интерес для Беларуси. Можно назвать следующие ключевые элементы: создание специализированных прогнозных органов; использование современных методов прогнозирования; стратегическое планирование с учетом экономических, технологических и экологических факторов; разработка долгосрочных прогнозов и бизнес-планов на всех уровнях власти; региональное программирование для развития проблемных территорий [1, с. 130]. Адаптация этого опыта с учетом белорусской специфики может повысить эффективность государственного управления экономикой и социальной сферой [1, с. 145].

Список использованной литературы

1. **Лемешевский, И. М.** Прогнозирование и планирование экономики : учеб. пособие / И. М. Лемешевский. – Мн. : ФУАинформ, 2020. – 280 с.
2. **Антонова, Н. Б.** Государственное регулирование экономики : учеб. / Н. Б. Антонова. – Мн. : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2018. – 320 с.
3. **Моргенштерн, О.** Экономическая теория и прогнозирование : [пер. с англ.] / О. Моргенштерн. – М. : Прогресс, 1970. – 280 с.