

**Д. А. Яровицына,
С. И. Панасович**

*Научный руководитель
Г. А. Якубенко*

*Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь*

ПРИНЦИП ЗНАЧИМОСТИ ДОХОДОВ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ БАЗЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Формирование доходной базы республиканского бюджета является ключевой задачей финансовой политики любого государства. В действующем бюджетном законодательстве Республики Беларусь отсутствует легальное определение «значимости» доходов, хотя на практике этот критерий используется при планировании, распределении и администрировании бюджетных поступлений. Целью проведения исследования является критическое осмысление принципа значимости доходов применительно к формированию республиканского бюджета Республики Беларусь, опираясь на теоретическую концепцию взаимосвязи доходов с функциями государства.

Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь, бюджет представляет собой план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства [1]. Доходы классифицируются на налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления. Однако сама по себе классификация не раскрывает критериев, по которым тот или иной доход следует считать значимым для бюджетной системы.

Продуктивным для анализа представляется теоретический подход, разработанный российским ученым С. Я. Боженком. Согласно его концепции, система доходов государственных бюджетов обусловлена природой функций, выполняемых государством. Основные функции (оборона, управление, правопорядок) осуществляются в интересах всего общества и должны финансироваться за счет налоговых доходов. Неосновные же функции реализуются в интересах отдельных лиц, поэтому их финансирование должно осуществляться за счет неналоговых платежей – пошлин и сборов. Данный подход позволяет рассматривать «значимость» дохода не только с количественной (фискальной), но и с качественной (функциональной) точки зрения.

Законом Республики Беларусь от 29 декабря 2025 г. № 125-З «О республиканском бюджете на 2026 год» утверждены следующие параметры: доходы – 54,4 млрд р., расходы – 58,7 млрд р., дефицит – 4,3 млрд р. В структуре доходов налоговые поступления составляют 38,3 млрд р. (70,4%), неналоговые – 6,6 млрд р. (12,2%), безвозмездные поступления – 9,5 млрд р. (17,4%) [2]. Доходы республиканского бюджета определены в размере 18,3% к внутреннему валовому продукту (ВВП) и по сравнению с оценкой поступлений 2025 г. увеличатся на 12,4%.

Основными источниками налоговых доходов выступают налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль и поступления от внешнеэкономической деятельности. Именно эти источники обеспечивают основную массу поступлений и, следовательно, могут считаться значимыми с фискальной точки зрения. Расходы бюджета сохраняют социальную направленность: здравоохранение, образование, социальная поддержка остаются приоритетами.

Применение концепции С. Я. Боженка к белорусским реалиям позволяет выявить ряд противоречий [3]. Во-первых, фискальная значимость доходов (их доля в общем объеме поступлений) не всегда коррелирует с их функциональной значимостью для выполнения основных государственных задач. НДС и акцизы, обеспечивающие основную массу поступлений, являются классическими налоговыми доходами и предназначены для финансирования публичных расходов. Однако высокий удельный вес этих налогов делает бюджет уязвимым к экономическим колебаниям.

Во-вторых, проблемным представляется отнесение ряда платежей к налоговым доходам при их иной правовой природе. Речь идет об экологическом налоге, налоге за добычу природных ресурсов, которые по своей сути являются рентными платежами. Согласно логике С. Я. Боженка, отношения по использованию природных ресурсов имеют частноправовую природу и плата за них должна поступать в бюджет не в форме налогов, а на основе концессионных соглашений [3]. Аналогичная проблема возникает с государственной пошлиной и иными

сборами, которые, по существу, являются платой за оказание государственных услуг конкретным лицам и должны относиться к неналоговым доходам.

В-третьих, особого внимания заслуживают доходы от применения мер юридической ответственности (штрафы, санкции). Их отнесение к налоговым доходам, как это предусмотрено бюджетной классификацией, также представляется спорным, поскольку данные поступления имеют компенсационную природу и не связаны с реализацией основных функций государства.

Принцип значимости доходов на практике часто сводится к максимизации текущих поступлений в ущерб долгосрочному развитию. Это порождает подавление деловой активности, непрозрачность доходов, ослабление местных бюджетов, зависимость от внешней конъюнктуры. Для устойчивости бюджетной системы необходим переход к качественной оценке значимости, учитывающей влияние на экономический рост, прозрачность и децентрализацию. Только тогда принцип значимости станет основой для формирования устойчивой доходной базы республиканского бюджета.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что принцип значимости доходов в бюджетной практике Республики Беларусь реализуется преимущественно как количественный (фискальный) критерий: значимым признается доход, обеспечивающий наибольший объем поступлений. Такой подход не учитывает функциональную природу различных видов доходов и их предназначение.

Представляется целесообразным дополнить фискальный критерий функциональным подходом, разграничивая доходы, предназначенные для финансирования основных (публичных) функций государства, и платежи, являющиеся возмездным эквивалентом услуг, оказываемых конкретным лицам. Это позволит оптимизировать структуру доходной базы, повысить прозрачность бюджетных потоков и обеспечить более справедливое распределение фискальной нагрузки. Перспективным направлением дальнейших исследований является разработка методики оценки значимости доходов с учетом их функциональной роли и разработка на этой основе предложений по совершенствованию бюджетной классификации Республики Беларусь.

Список использованной литературы

1. **Бюджетный** кодекс Республики Беларусь : 16 июля 2008 г. № 412-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Республики 28 июня 2008 г. : с изм. вступ. в силу с 1 янв. 2008 г. // Пех (ВУ) / ООО «ЮрСпектр», нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Мн., 2026.

2. **О республиканском** бюджете на 2026 год : Закон Респ. Беларусь от 29 дек. 2025 г. № 125-З // Пех (ВУ) / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Мн., 2026.

3. **Боженок, С. Я.** Теоретико-правовые основы регулирования системы доходов государственных и местных бюджетов Российской Федерации / С. Я. Боженок. – М., 2011.